



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Aika 26.09.2023, klo 07:30 - 08:05

Paikka Sähköinen kokous

### **Käsitellyt asiat**

**§ 12 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**

**§ 13 Ilmoitusasiat**

**§ 14 Hallintosäätöuudistus 2023, tilannekatsaus**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Saapuvilla olleet jäsenet

Eemeli Peltonen, puheenjohtaja  
Laura Virkkunen, 1. varapuheenjohtaja  
Petri Graeffe, saapui 07:31  
Satu Haaparanta, saapui 07:32  
Peter Hagman, saapui 07:31  
Nea Karenius  
Tuija Kuusisto  
Mimmi Launiala  
Tiia Lintula, saapui 07:32  
Jenni Marttinen, saapui 07:31  
Sean McLoughlin  
Ismo Nöjd  
Tomi Passi, saapui 07:32  
Jorma Piisinen, saapui 07:33  
Jouni Takala, saapui 07:31, poistui 08:02  
Markku Tenhunen  
Willem van Schevikhoven, saapui 07:32

### Muut saapuvilla olleet

Laura Rainetoja, vt. hallintojohtaja, sihteeri  
Heli Komulainen, viestintäjohtaja, saapui 07:32  
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja  
Merja Narvo-Akkola, palvelualuejohtaja, saapui 07:32  
Henri Nordenswan, Henkilöstöjohtaja  
Kirsi Rinne, talousjohtaja  
Kristiina Soots, palvelualuejohtaja  
Eveliina Taipale, lakimies, saapui 07:32

### Poissa

Harri Palviainen, Kaupunkikehitysjohtaja  
Anna Pulkkinen  
Satu Tuominen

### Allekirjoitukset

Eemeli Peltonen  
Puheenjohtaja

Laura Rainetoja  
Sihteeri



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 12

#### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 27.9.2023 alkaen.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 13

#### Ilmoitusasiat

##### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.

##### **Päätös**

Kokouksessa ei käsitelty ilmoitusasioita.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Puheenjohtajien jaosto, § 7,09.05.2023**

**Puheenjohtajien jaosto, § 11,20.06.2023**

**Kaupunginhallitus, § 188,21.08.2023**

**Tarkastuslautakunta, § 22,05.09.2023**

**Kaupunginvaltuusto, § 48,11.09.2023**

**Puheenjohtajien jaosto, § 14, 26.09.2023**

### § 14

#### **Hallintosäätöuudistus 2023, tilannekatsaus**

JARDno-2023-780

#### **Puheenjohtajien jaosto, 09.05.2023, § 7**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Saara Ojala  
saara.ojala@jarvenpaa.fi  
johtava asiantuntija

#### Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Hallintosäätöuudistuksen tavoitteet PJ-jaosto 9.5.2023

Järvenpään kaupungissa käynnistettiin hallintosäätöuudistus alkuvuonna 2023. Uudistuksessa tarkastellaan koko hallintosäätökokonaisuus, mikä pitää hallintosäännön lisäksi sisällään myös palvelualueiden ja konsernipalvelujen toimivallan delegointia määrittelevät toimintasäännöt.

Uutta hallintosäätöä valmistellaan viranhaltijoiden, luottamushenkilöiden ja sidosryhmien tiiviissä yhteistyössä. Projektin tavoiteaikataulu on, että valtuusto vahvistaisi uuden hallintosäännön joulukuussa 2023, jonka jälkeen kaupunginhallitus ja palvelualue lautakunnat päättävät toimintasääntöjensä hyväksymisestä.

Hallintosäätöuudistusta koskien järjestetään keväällä 2023 kolme valtuustoseminaaria, joista ensimmäisessä 5.4.2023 pidetyssä seminaarissa työstettiin uudistuksen keskeisiä tavoitteita.

Seminaarityöskentelyn pohjaksi projektin valmistelutyöryhmä ja hankkeen ohjausryhmänä toimiva kaupungin johtoryhmä valmistelivat 15 tavoiteluonnosta. Seminaarissa osallistujat käsittelivät tavoiteluonnoksia ja ottivat niihin kantaa.

Sekä työryhmien nostoissa että henkilökohtaisissa Mentimeterillä toteutetuissa valinnoissa eniten kannatusta saivat samat viisi tavoitetta. Lisäksi henkilökohtaisissa vastauksissa nousi esille kuudes yhtä tärkeäksi koettu tavoite.

Seminaarin jälkeen valmistelutyöryhmä totesi, että se yhtyy näkemykseen keskeisistä tavoitteista. Puheenjohtajien jaostolle esitetään, että se hyväksyy hallintosäätöuudistuksen tavoitteiksi nämä kuusi tavoitetta.

LR

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Puheenjohtajien jaosto päättää hyväksyä hallintosäntöuudistuksen tavoitteiksi:

- 1) Selkeä toimivallan jako luo vakautta.
- 2) Organisaatio toimii tuottavasti, taloudellisesti ja vaikuttavasti.
- 3) Kykenemme reagoimaan tarpeen vaatiessa selkeästi, notkeasti ja nopeasti.
- 4) Säännöt ovat saavutettavat, selkeät ja käyttäjäystävälliset.
- 5) Kaupungin toiminta on läpinäkyvää.
- 6) Keskiössä on kaikkien kuntalaisten etu ja asioiden sujuvuus.

### **Kokouskäsitely**

Johtava asiantuntija Saara Ojala selosti asiaa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

## **Puheenjohtajien jaosto, 20.06.2023, § 11**

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Ojala  
saara.ojala@jarvenpaa.fi  
johtava asiantuntija

Alkuvuonna 2023 käynnistetyn hallintosäntöuudistuksen tiimoilta järjestettiin keväällä kolme valtuustoseminaaria. Sen lisäksi asiaa on käsitelty kaupunginhallituksen iltakouluissa ja puheenjohtajajaostossa. Hallintosäännön sisältöä on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä viranhaltijoiden, luottamushenkilöiden ja sidosryhmien kanssa.

Uudistuksessa tarkastellaan koko hallintosäntökokonaisuus, mikä pitää hallintosäännön lisäksi sisällään myös palvelualueiden ja konsernipalvelujen toimivallan delegointia määrittelevät toimintasäännöt.

Yhteisvalmistelun edetessä on sovittu, että valtuustoryhmille tuotetaan materiaalia, jonka pohjalta hallintosäntöuudistusta koskevia kysymyksiä on mahdollista käsitellä kesän aikana. Oheinen aineisto on valmisteltu luottamushenkilöiden hyödynnettäväksi kevään valtuustoseminaarien tulosten pohjalta.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Puheenjohtajien jaosto päättää merkitä asian tiedoksi.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### Kokouskäsittely

Projektipäällikkö, johtava asiantuntija Saara Ojala selosti asiaa.

Käsittelyn kuluessa esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että luottamushenkilöiden kommentit toimitetaan 30.8. mennessä.

### Päätös

Hyväksyttiin esittelijän muuttuneen päätösehdotuksen mukaisesti.

### Kaupunginhallitus, 21.08.2023, § 188

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Ojala

saara.ojala@jarvenpaa.fi

johtava asiantuntija

### Liitteet

1 Liite / Luku 18 Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa

Valmistelijat: johtava asiantuntija Saara Ojala, vt. hallintojohtaja Laura Rainetoja, vs. kaupunginlakimies Eveliina Taipale ja lakimies Antti Ali-Sisto

Tasavallan presidentti vahvisti 16.2.2023 kuntalain muuttamisesta annetun lain (199 /2023), jolla lisättiin kuntalain 90 §:ään uusi 3 momentti:

*”Edellä 1 momentissa säädetyn lisäksi hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. (16.2.2023 /199)”*

Uusi momentti tuli voimaan 1.3.2023 ja kuntien hallintosäätöjen on oltava 90 §:n 3 momentin mukaisia 30.9.2023.

Järvenpään voimassa olevan hallintosäännön 133 § *”Normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautuminen”* ei kaikilta osin täytä muutetun kuntalain vaatimuksia, jonka vuoksi hallintosäätöä on tarpeen päivittää. Muutoksena aiempaan pykälässä säädetään esimerkiksi valtuuston ja kaupunginjohtajan toimivallasta, raportoinnista sekä siitä, kenellä on toimivalta päättää poikkeusolojen ja normaaliolojen häiriötilanteen aikaisen toimivallan käyttöönnotosta.

Muutostarpeen taustoja esiteltiin ensimmäisen kerran valtuustoseminaarissa 5.4.2023 ja ensimmäistä luonnosta pykälästä valtuustoseminaarissa 19.4.2023. Valmistelun edetessä yksi pykälä on päätetty kuntaliiton hallintosäätömallia mukaellen ja luettavuuden parantamiseksi muuttaa yhdeksi luvuksi, joka sisältää seitsemän pykälää. Pykäläluonnokset olivat osa puheenjohtajien jaoston 20.6.2023 kokouksen materiaaleja.

LR

### Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää:

1. poistaa Järvenpään voimassa olevasta hallintosäännöstä 133 §:n *"normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautuminen"*.
2. lisätä Järvenpään voimassa olevaan hallintosääntöön luvun 18 Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa ja tähän sisältyvät pykälät 133§ - 139 §
3. muutos tulee voimaan kaupunginhallituksen päätettyä täytäntöönpanosta

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Tarkastuslautakunta, 05.09.2023, § 22**

#### Liitteet

1 Oheismateriaali / Tarkastuslautakunnan esitys hallintosäännön muutoksista

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisessä keskeinen asiakirja. Hallintosääntö on strategian, talousarvion ja taloussuunnitelman ohella keskeinen kunnan ohjausväline. Hallintosäännön sisällön määrittelee kuntalain (410/2015) § 90. Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä. Hallintosääntöön otetaan määräykset, jotka aiemmin olivat valtuuston työjärjestyksessä, hallintosäännössä, toimielinten johtosäännöissä, taloussäännössä ja tarkastussäännössä.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta. Kuntalain 121 §:n 2. momentin 6. kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys itseään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi. Hallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioksi kunnan hallintosäännön ja talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Vesa Müller, tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Tarkastuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle muutokset tehtäviään koskeviksi hallintosäännön muutoksiksi esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

### **Kokouskäsitely**

Kokouksessa käsiteltiin puheenjohtajan esityksestä tarkastuslautakunnan tehtäviä koskevia hallintosäännön muutosehdotuksia. Käydyn keskustelun pohjalta tarkastuslautakunta laati kaupunginhallitukselle esityksen tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi. Tarkastuslautakunta kirjasi esitetyt muutokset





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

asiatasolla ja jättää pykäläkohtien teknisen muotoilun valmistelevan virkamiehen harkintaan hallintosäännön johdonmukaisuuden ja eheyden varmistamiseksi.

Tarkastuslautakunta sopi hallintosäännön muutosesityksen sisällöstä seuraavasti:

1. Hallintosäännön 55 § 2. mom:n osalta tarkastuslautakunta esittää, että ulkoinen valvontatoiminta mainitaan erillisenä palvelualueista, muista kaupungin yksiköistä ja niiden osista. Lisäksi tarkastuslautakunta esittää saman momentin osalta, että käyttösuunnitelman hyväksymistä koskevaa kohtaa tarkennetaan huomioimaan tarkastuslautakunnan erillisuus muista lautakunnista. Lisäksi tarkastuslautakunta esittää, että hallintosääntöä tarkastettaisiin kokonaisuutena epätarkoituksenmukaisten ilmaisujen osalta liittyen "lautakunta" -termin käyttöön kohdissa, joissa sisältö ei muista lautakunnista poiketen kohdistu tarkastuslautakuntaan.
2. Hallintosäännön 59 § 2. mom:n osalta tarkastuslautakunta esittää pykälätekstiin tehtävän lisäyksen, jolla tarkennetaan tarkastuslautakunnan voivan käyttää lautakunnan ulkopuolisia palveluita toiminnassaan.
3. Hallintosäännön 74 § osalta tarkastuslautakunta esittää, että pykälään tehdään täydennys tarkastuslautakunnan kutumisesta järjestettäviin valtuustoseminaareihin.
4. Hallintosäännön 109 § 3. mom:n osalta tarkastuslautakunta esittää, että jatkossa tarkastuslautakunnan kokouskutsut on lähetettävä neljä päivää ennen kokouspäivää nykyisen kahdeksan päivän sijaan.

### **Päätös**

Tarkastuslautakunta päätti esittää liitteen mukaisesti kaupunginhallitukselle muutokset tehtäviään koskeviksi hallintosäännön muutoksiksi

.

---

### **Kaupunginvaltuusto, 11.09.2023, § 48**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Saara Ojala  
saara.ojala@jarvenpaa.fi  
johtava asiantuntija

#### Liitteet

1 Liite / Luku 18 Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa

Kaupunginhallitus 21.8.2023 § 188

### **Ehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

1. poistaa Järvenpään voimassa olevasta hallintosäännöstä 133 §:n *"normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautuminen"*.
2. lisätä Järvenpään voimassa olevaan hallintosääntöön luvun 18 Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa ja tähän sisältyvät pykälät 133§ - 139 §.
3. muutos tulee voimaan kaupunginhallituksen päätettyä täytäntöönpanosta.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Puheenjohtajien jaosto, 26.09.2023, § 14**

Valmistelija / lisätiedot:

Laura Rainetoja  
laura.rainetoja@jarvenpaa.fi  
vt. hallintojohtaja

#### Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / Tarkastuslautakunnan esitys hallintosäännön muutoksista
- 2 Oheismateriaali / Hallintosääntöuudistus\_2023\_tilannekatsaus\_valmistelutilanteeseen\_KH\_250923\_ja\_PJjaosto\_260923

Puheenjohtajien jaosto käsitteli katsausta hallintosääntöuudistuksen ajankohtaisiin kysymyksiin edellisen kerran kokouksessaan 20.6.2023 § 11. Kyseisessä kokouksessa jaostolle esiteltiin valtuustoryhmille tuotettu materiaali, jonka pohjalta hallintosääntöuudistusta koskevia kysymyksiä oli mahdollista käsitellä kesän aikana. Yhteenveto vastauksista on pykälän oheismateriaalina.

Puheenjohtajien jaoston kesäkuussa pidetyn kokouksen jälkeen tarkastuslautakunta teki kokouksessaan 5.9.2023 § 22 kaupunginhallitukselle esityksen tehtäviään koskeviksi hallintosäännön muutoksiksi. Lisäksi valtuusto hyväksyi kokouksessaan 11.9.2023 § 48 hallintosäännön 133 §:n muuttamisen kuntalain 90 §:n 3 momentin mukaiseksi.

Puheenjohtajien jaostolle annetaan tilannekatsaus hallintosääntöuudistusta koskevaan valmistelutilanteeseen kokouksessa.

Toimivalta: Järvenpään kaupungin hallintosääntö 15.1 §: "Puheenjohtajien jaosto huolehtii kaupungin strategian ohjauksesta ja seurannasta, toimielinten ja palvelualueiden keskinäisen yhteistyön edistämisestä sekä kaupungin yleistä toimintaa koskevien laajojen kehittämishankkeiden ohjauksesta."

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Puheenjohtajien jaosto päättää merkitä hallintosääntöuudistuksen valmistelutilanteen tiedoksi.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Kokouskäsitely**

Vt. hallintojohtaja Laura Rainetoja ja vs. kaupunginlakimies Eveliina Taipale selostivat valmistelutilannetta.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Muutoksenhakukielto**

§12, §13, §14

### **Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §).